



Brussels, 16.3.2020
C(2020) 1753 final

COVID-19

**Guidelines for border management measures to protect health and ensure the
availability of goods and essential services**

COVID-19

Richtsnoeren voor grensbeheermaatregelen ter bescherming van de gezondheid en ter waarborging van de beschikbaarheid van goederen en essentiële diensten

De crisis van het coronavirus heeft de bescherming van de gezondheid van de bevolking en het voorkomen van verstoringen van het vrije verkeer van personen en van de levering van goederen en essentiële diensten in heel Europa aan het licht gebracht. De uitvoering van het beleid van de Unie inzake de controle van personen en goederen moet worden geregeld door het beginsel van solidariteit tussen de lidstaten.

Om tekorten te vermijden en te voorkomen dat de sociale en economische moeilijkheden die alle Europese landen ondervinden, verslechteren, is het van cruciaal belang dat de werking van de eengemaakte markt wordt gehandhaafd. De lidstaten moeten daarom geen maatregelen nemen die de integriteit van de eengemaakte markt voor goederen, met name toeleveringsketens, in gevaar brengen of oneerlijke praktijken toepassen.

De lidstaten moeten altijd hun eigen burgers en ingezetenen toelaten en de doorreis van andere EU-burgers en ingezetenen die naar huis terugkeren faciliteren.

Met betrekking tot maatregelen in verband met grensbeheer is coördinatie op EU-niveau van essentieel belang.

Deze richtsnoeren bevatten derhalve beginselen voor een geïntegreerde aanpak van een doeltreffend grensbeheer ter bescherming van de gezondheid, met behoud van de integriteit van de eengemaakte markt.

I. Vervoer van goederen en diensten

1. **De vervoer- en de mobiliteitssector zijn van essentieel belang voor het waarborgen van de economische continuïteit.** Collectieve en gecoördineerde actie is onontbeerlijk. **Nooddiensten** moeten in het **vervoersysteem een prioriteit** krijgen (bv. via „groene doorgangen”).
2. **Controlemaatregelen mogen de continuïteit van de economische activiteit niet ondermijnen en dienen de werking van de toeleveringsketens te behouden.** Vrij vervoer van goederen is van cruciaal belang voor het behoud van de beschikbaarheid van goederen, met name van essentiële goederen zoals levensmiddelen, met inbegrip van dieren, vitale medische en beschermende uitrusting en benodigdheden. Meer in het algemeen mogen dergelijke maatregelen niet leiden tot een ernstige verstoring van de toeleveringsketens, essentiële diensten van algemeen belang en van de nationale economieën en de EU-economie als geheel.

3. **Beroepsmatig vervoer van goederen en diensten moet mogelijk worden gemaakt.**In die context is de **vergemakkelijking van het veilig verkeer** van werknemers, met inbegrip van vrachtwagen- en treinmachinisten, piloten en bemanningsleden, over de binnen- en de buitengrenzen, van cruciaal belang voor het waarborgen van een adequaat verkeer van goederen en essentieel personeel.
4. Wanneer de lidstaten het vervoer van goederen en passagiers beperken om redenen van volksgezondheid, dient dit alleen te gebeuren indien deze beperkingen:
 - a. Transparant zijn, d.w.z. in openbare verklaringen en documenten zijn opgenomen;
 - b. Naar behoren gemotiveerd zijn, dat wil zeggen dat zij de redenen en de link naar Covid-19 moeten toelichten. Motiveringen moeten wetenschappelijk onderbouwd zijn en worden ondersteund door de aanbevelingen van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) en het Europees Centrum voor ziektepreventie (ECDC);
 - c. Evenredig is, d.w.z. dat het niet verder gaat dan wat strikt noodzakelijk is;
 - d. Relevant en mode-specifiek, dat wil zeggen dat beperkingen van elk van de verschillende vervoerswijzen aan die modus moeten worden aangepast; en
 - e. Niet discriminerend.
5. **Alle geplande vervoersgerelateerde beperkingen moeten tijdig aan de Commissie en aan alle andere lidstaten worden gemeld**, en in elk geval voordat zij worden uitgevoerd, onverminderd de specifieke regels voor noodmaatregelen in de luchtvaartsector.

II. Levering van goederen

6. De lidstaten moeten **het vrije verkeer van alle goederen in stand houden**. Met name moeten zij de **toeleveringsketen van essentiële producten** zoals geneesmiddelen, medische uitrusting, essentiële en bederfelijke voedingsproducten en vee garanderen. Er mag geen beperking worden opgelegd op het verkeer van goederen in de interne markt, met name (maar niet beperkt tot) essentiële, gezondheidsgelateerde en bederfelijke goederen, met name levensmiddelen, tenzij naar behoren gemotiveerd. De lidstaten moeten prioritaire trajecten voor goederenvervoer (bv. via groene doorgangen) aanwijzen en overwegen om afstand te doen van bestaande weekendverboden.
7. Er mogen geen extra certificaten worden afgegeven voor goederen die legaal in de interne markt van de EU circuleren. Er zij op gewezen dat er volgens de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid geen bewijs is dat voedsel een bron of een transmissiebron van Covid-19 is¹.

¹<https://efsa.europa.eu/en/news/coronavirus-no-evidence-food-source-or-transmission-route>

8. Werknemers in de vervoersector moeten, met name maar niet alleen de werknemers die de essentiële goederen leveren, in staat zijn om naar behoefte over de grenzen heen te circuleren en hun veiligheid mag in geen geval in het gedrang komen.
9. De lidstaten moeten zorgen voor een constante voorziening om in te spelen op de sociale behoeften, om te voorkomen dat paniek kopen en het gevaar van een gevaarlijke overbezetting van de winkels, hetgeen een proactieve inzet van de hele toeleveringsketen vereist.
10. Specifieke vervoersknooppunten (bv. havens, luchthavens, logistieke hubs) moeten waar nodig worden versterkt.

III. Gezondheidsgerelateerde maatregelen

11. Er moeten passende maatregelen worden genomen voor mensen die van het Covid-19 een risico voor de volksgezondheid opleveren. Zij moeten **toegang hebben tot passende gezondheidszorg**, rekening houdend met de prioritering van verschillende dossierprofielen in de nationale gezondheidszorgstelsels.
12. Op basis van de beste praktijken van de gezondheidsautoriteiten in de lidstaten worden de volgende stappen aan de **buitengrenzen** aanbevolen, naar gelang van het geval:
 - a. **Invoeren van** (primaire² en secundaire³) inreismaatregelen voor het beoordelen van de aanwezigheid van symptomen en/of de blootstelling aan Covid-19 van reizigers die uit getroffen gebieden of landen aankomen; de voltooiing van een „Public Health Passenger Locator Form” aan boord van een vliegtuig, een veerboot, een trein of een bus die direct of indirect vanuit een getroffen gebied of land aankomt; voltooiing van de maritieme gezondheidsverklaring voor alle aankomende schepen, met vermelding van alle havens die worden aangedaan;
 - b. **Verstrekt informatiemateriaal** (folders, banners, posters, elektronische slides, enz.) voor de distributie onder reizigers die aankomen in of vertrekken uit getroffen gebieden;
 - c. **Screeningmaatregelen invoeren die** gericht zijn op het beoordelen van de aanwezigheid van symptomen en/of de blootstelling aan Covid-19 van reizigers die uit de getroffen landen vertrekken. Reizigers die zijn geïdentificeerd als blootgesteld aan, of zijn geïnfecteerd met Covid-19, mogen geen toestemming krijgen om te reizen;

²De primaire screening omvat een eerste beoordeling door personeel, die niet noodzakelijkerwijs een medische opleiding hoeft te hebben. Activiteiten omvatten onder meer visuele waarneming van reizigers voor tekenen van besmettelijke ziekten, het meten van de lichaamstemperatuur van de reizigers, en het invullen van een vragenlijst door reizigers die om aanwezigheid van de symptomen en/of blootstelling aan het infectieuze agens verzoeken. Personeel met medische opleiding moet een³ secundaire screening ondergaan. Het omvat een uitvoerig interview, een gericht medisch en laboratoriumonderzoek en een tweede meting van de temperatuur.

- d. **Isolatie van verdachte gevallen en overdracht van concrete zaken naar een gezondheidszorginstelling.** De autoriteiten aan weerszijden van de grens moeten overeenstemming bereiken over de passende behandeling van gevallen van personen die als een risico voor de volksgezondheid worden beschouwd, zoals verdere tests, isolatie, quarantaine en gezondheidszorg, hetzij in het land van aankomst, hetzij via een overeenkomst in het land van vertrek.
13. Om deze controles doeltreffend te maken, zijn de volgende goede praktijken:
- a. Standaardwerkprocedures vast te stellen en ervoor te zorgen dat er voldoende personeel is opgeleid;
 - b. Het bieden van beschermende uitrusting voor werknemers in de gezondheidszorg en de niet-gezondheidszorg; en
 - c. Het verstrekken van actuele informatie voor medisch personeel en ander relevant personeel op de punten van binnenkomst, zoals beveiliging, politie, douane, havenstaatcontrole, havenloodsen en schoonmaakdiensten.

De meeste van deze maatregelen moeten door of onder toezicht van de gezondheidsautoriteiten worden genomen. De grensautoriteiten spelen een essentiële ondersteunende rol, onder meer door het verstrekken van informatie aan de passagiers en door de betreffende gevallen van zorg onmiddellijk te verwijzen naar de betrokken gezondheidsdiensten.

IV. Buitengrenzen

14. **Alle personen, EU- en niet-EU-onderdanen die de buitengrenzen overschrijden om het Schengengebied binnen te komen, worden aan de grensdoorlaatposten onderworpen aan systematische controles.** De grenscontroles kunnen onder meer betrekking hebben op de in afdeling III vastgestelde gezondheidscontroles.
15. De lidstaten hebben de mogelijkheid de toegang te weigeren aan niet-ingezetenen onderdanen van derde landen wanneer zij relevante symptomen vertonen of in het bijzonder aan besmettingsgevaar zijn blootgesteld, en worden beschouwd als een gevaar voor de volksgezondheid.
16. Alternatieve maatregelen tegen een weigering van toegang, zoals isolatie of quarantaine, kunnen worden toegepast wanneer zij doeltreffender worden geacht.
17. **Elk besluit over weigering van toegang moet evenredig en niet-discriminerend zijn.** Een maatregel wordt als evenredig beschouwd indien deze is genomen na raadpleging van de gezondheidsautoriteiten en door hen als geschikt en noodzakelijk is beschouwd om de volksgezondheidsdoelstelling te bereiken.

V. Binnengrenzen

18. De lidstaten kunnen **opnieuw tijdelijke grenscontroles aan de binnengrenzen invoeren om redenen van openbare orde of binnenlandse veiligheid, indien dit gerechtvaardigd is om redenen van openbare orde of binnenlandse veiligheid.** In een uiterst kritieke situatie kan een lidstaat nagaan of het nodig is de grenscontroles opnieuw in te voeren als reactie op het risico van een besmettelijke ziekte. De lidstaten moeten de herinvoering van het grenstoezicht melden overeenkomstig de Schengengrenscodes.
19. Dergelijke controles moeten op evenredige wijze en met inachtneming van de **gezondheid van de betrokken personen worden** uitgevoerd. Personen die duidelijk ziek zijn, mogen niet worden geweigerd, maar er moeten passende maatregelen worden genomen zoals aangegeven in punt 11.
20. De uitvoering van gezondheidscontroles van alle personen die het grondgebied van de lidstaten binnenkomen, vereist niet de formele invoering van controles aan de binnengrenzen.
21. Voor EU-burgers moeten de in de richtlijn inzake vrij verkeer vastgestelde garanties worden gewaarborgd. Er moet met name voor worden gezorgd dat de eigen onderdanen van de **lidstaten** en de ingezetenen van de EU niet worden gediscrimineerd. Een lidstaat mag EU-burgers of onderdanen van derde landen die op zijn grondgebied verblijven niet de toegang weigeren en moet de doorreis van andere EU-burgers en ingezetenen die naar huis terugkeren, vergemakkelijken. De lidstaten kunnen echter passende maatregelen nemen, zoals het verplichten van personen die zich op hun grondgebied begeven om zichzelf te isoleren of soortgelijke maatregelen te treffen bij terugkeer uit een door Covid-19 getroffen gebied, mits zij aan hun eigen onderdanen dezelfde eisen opleggen.
22. Controles aan de binnengrenzen moeten, indien zij aan de binnengrenzen worden ingevoerd, zodanig worden georganiseerd dat de opkomst van grote bijeenkomsten (bijv. wachtrijen) verhindert dat de verspreiding van het virus toeneemt.
23. De lidstaten moeten de overschrijding van grensarbeiders mogelijk maken en faciliteren, met name, maar niet alleen die welke werken in de gezondheidszorg en de levensmiddelensector, en andere essentiële diensten (zoals kinderopvang, ouderenzorg, voor nutsvoorzieningen essentieel personeel) om een voortgezette beroepsactiviteit te waarborgen.
24. Om overlappingsen en wachttijden te voorkomen, moeten de lidstaten zorgen voor coördinatie met het oog op het uitvoeren van de screening van de gezondheid aan één kant van de grens.
25. De lidstaten, en met name de naburige lidstaten, moeten op EU-niveau nauw samenwerken en coördineren om de doeltreffendheid en evenredigheid van de genomen maatregelen te waarborgen.

